

Pulso Puebla impulsa una agenda técnica para reducir la informalidad laboral

- Gobierno, academia, sector empresarial y organizaciones sindicales construyen propuestas basadas en evidencia para atender uno de los principales desafíos económicos de Puebla.

Puebla, Pue. La informalidad laboral continúa siendo uno de los principales retos para el desarrollo económico del estado. Actualmente, **más del 70% de las personas ocupadas trabajan en condiciones de informalidad**, lo que limita el acceso a la seguridad social, reduce la productividad y representa un desafío para la competitividad de la entidad.

Ante este panorama, **Pulso Puebla** inició una nueva etapa de trabajo enfocada en transformar el análisis de datos en propuestas de política pública, mediante un proceso de colaboración con autoridades estatales, especialistas, representantes del sector empresarial, instituciones académicas y organizaciones sindicales.

Como parte de este esfuerzo, integrantes de Pulso Puebla sostuvieron una mesa de trabajo con el titular de la **Secretaría de Desarrollo Económico y Trabajo**, Víctor Gabriel Chedraui, con el objetivo de construir alternativas que permitan incentivar la generación de empleo formal en la entidad.

"El propósito de Pulso Puebla no es únicamente documentar los problemas públicos, sino aportar evidencia que contribuya a construir soluciones viables", señalaron integrantes de la plataforma.

Desde su creación, Pulso Puebla ha generado diversos análisis sobre los principales indicadores económicos y sociales del estado. Uno de ellos evidenció que Puebla mantiene una tasa de informalidad laboral superior al 70%, cifra que coloca a la entidad entre las de mayor proporción de empleo informal del país.

A partir de ese diagnóstico, las mesas técnicas comenzaron a evaluar posibles mecanismos que permitan incentivar la formalización del empleo sin afectar la competitividad de las empresas.

Entre las alternativas analizadas destaca la revisión de otras experiencias que se están llevando a cabo en las diferentes entidades federativas para conocer la tasa que se aplica en cada uno de ellos y los incentivos fiscales existentes orientados a reducir temporalmente la carga tributaria sobre la nómina.

Tabla 1. Tasas del ISN y tendencia (2023 - 2026)

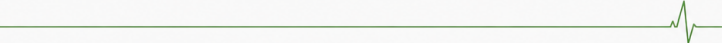
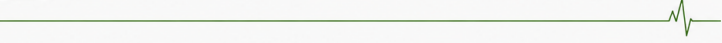
Tasas del ISN y tendencia (2023 - 2026)					
Entidad Federativa	Tasa ISN 2023	Tasa ISN 2024 - 2026	Cambio	Nota clave	
 Coahuila	2.00%	3.00%	+1 pp ↑	• Aumento aprobado en octubre de 2023. Vigente desde 2024	
 Nuevo León	3.00%	3.00% → 4.00%	Presión ↑	• Coparmex ha alertado de presión para alza • Estimulo del 100% para contrataciones nuevas en regiones Norte/Sur	
 Jalisco	3.00%	3.00% / 5.00%†	Sin cambio base	• †Asimilados a salarios tributan al 5% • Destino: infraestructura educativa	
 Guanajuato	3.00%	3.00%	Sin cambio base	• Estimulo fiscal para inversión y desarrollo tecnológico. • No se elevó tasa en 2024–2025	
 Querétaro	3.00%	3.00%	Sin cambio base	• Exención a empresas de nueva creación: 100% año 1, 75% año 2, 50% año 3	
* Aunque fue rechazado en el Congreso local, se ha reportado presión de incremento a 4%. † Jalisco mantiene 3% general, pero aplica 5% a asimilados a salarios desde 2026.					
Fuente: Elaboración propia con información pública.					

Tabla 2. Mecanismos de estímulo (reducción efectiva del ISN)

Mecanismos de estímulo (reducción efectiva del ISN)			
Entidad Federativa	Mecanismo principal	Perfil beneficiado	
 Coahuila	 100% exención 2 años para nuevas inversiones + 50% exención para empresas que crezcan plantilla ≥25%	 Atracción de inversión en contexto de aumento de tasa	
 Nuevo León	 100% por 4 años para contrataciones en regiones Norte y Sur del estado (2026)	 Nuevas empresas + empleadores que contraten mujeres jefas de familia, jóvenes, personas con discapacidad	
 Jalisco	 Sin estímulo generalizado; recursos adicionales del ISN etiquetados a infraestructura educativa	 Sin beneficio diferenciado vigente	
 Guanajuato	 Exención 1+D para empleadores activos en investigación científica y tecnológica	 Sector manufactura avanzada e innovación	
 Querétaro	 100% → 75% → 50% en años 1, 2 y 3 para empresas de nueva creación	 Startups y nuevas inversiones	
Fuentes: IMCO ICE 2025 • El Contribuyente - Coparmex dic. 2025 • BHR MX análisis fiscal 2024, 2025, 2026 • Investigación académica UANL/UNAM sobre ISN en Nuevo León			

Entre los aspectos que actualmente se evalúan destacan:

- Identificación de los sectores económicos que podrían acceder al programa.
- Definición de criterios y calendario de implementación.
- Estimación del costo fiscal derivado de la aplicación de estímulos fiscales al Impuesto Sobre Nómina.
- Evaluación del impacto esperado sobre la creación de empleos formales.
- Análisis del incremento potencial en productividad y competitividad empresarial.
- Valoración del acceso de más trabajadores a seguridad social y prestaciones laborales.
- Estimación del impacto futuro sobre la recaudación pública derivada de una mayor formalización.

Asimismo, el estudio incorpora metodologías de evaluación costo-beneficio, análisis de riesgos y proyecciones financieras para determinar si los beneficios sociales esperados superarían los costos iniciales de implementación.

Pulso Puebla destacó que la construcción de soluciones requiere la participación de distintos sectores de la sociedad.

Por ello, las mesas de trabajo reúnen a representantes del Gobierno del Estado, instituciones académicas, organismos empresariales y organizaciones sindicales, quienes aportan información técnica y experiencia para fortalecer las propuestas que actualmente se encuentran en desarrollo.

La plataforma señaló que este modelo de colaboración busca generar políticas públicas con mayor sustento técnico y mejores posibilidades de éxito.

Pulso Puebla reiteró que la información pública representa una herramienta para comprender los problemas, pero también para diseñar soluciones que mejoren la calidad de vida de las y los poblanos.

La agenda sobre informalidad laboral representa el primer ejercicio de construcción colaborativa impulsado por la plataforma, con el propósito de que el análisis de datos contribuya directamente al diseño de alternativas para fortalecer el empleo formal, la productividad y el desarrollo económico del estado.

DATOS CLAVE

Informalidad laboral en Puebla

- Más del **70%** de las personas ocupadas laboran en la informalidad.
- Pulso Puebla impulsa mesas técnicas con el Gobierno del Estado, academia, sector empresarial y organizaciones sindicales.

- Se analizan incentivos para promover la contratación formal.
- Las propuestas serán evaluadas mediante análisis costo-beneficio y estudios de viabilidad económica.
- El objetivo es construir políticas públicas sustentadas en evidencia y orientadas a mejorar las condiciones laborales en Puebla.

www.pulsopuebla.org

Redes Sociales: PulsoPueblaUne

Así se construye una política pública basada en evidencia

La informalidad laboral no se resuelve con ocurrencias.
Se combate con evidencia, colaboración y evaluación técnica.

1



DIAGNÓSTICO

Más del **70%** de las personas ocupadas trabajan en la informalidad.



70%+

de informalidad
laboral en Puebla

2



ANÁLISIS

- Comparación nacional.
- Revisión de experiencias en otros estados.
- Identificación de incentivos.



3



COLABORACIÓN



Gobierno
Estatral



Academia



Sector
empresarial



Organizaciones
sindicales

4



EVALUACIÓN



Costo
fiscal



Impacto en
empleo formal



Productividad



Competitividad



Recaudación
futura

5



PROPUESTA

Políticas públicas
basadas en evidencia.



EL OBJETIVO

Construir alternativas que incentiven el empleo formal
sin afectar la competitividad de las empresas.